



## COMUNE DI CATTOLICA ERACLEA

PROVINCIA DI AGRIGENTO

P.Iva: 01787060845 – C.F.: 80003990845

(tel. 0922846911 – fax 0922840312)

[www.info@comune.cattolicaeraclea.ag.it](mailto:www.info@comune.cattolicaeraclea.ag.it)

[Pec: protocollo@comunecattolicaeraclea.it](mailto:Pec: protocollo@comunecattolicaeraclea.it)

### ORIGINALE VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 8 di registro – seduta del 12/05/2018

<b>OGGETTO</b>	<b>AREA INTERNA SICANI. APPROVAZIONE CONVENZIONE QUADRO PER LA GESTIONE IN FORMA ASSOCIATA DI SERVIZI E FUNZIONI COMUNALI.</b>
----------------	--

L'anno **duemiladiciotto** e questo giorno **dodici** del mese di **maggio** alle ore 19,00 e seguenti, nel Comune di Cattolica Eraclea e nella sala delle adunanze consiliari, sita presso i locali del Centro Sociale, in via Collegio, in seguito a convocazione del Vice Presidente per propria determinazione, ai sensi dell'art.19, della L.R. 26 agosto 1992, n.7 come integrato dall'art.43 della l.r. 1 settembre 1993, n.26, si è riunito il Consiglio comunale, in sessione STRAORDINARIA ed in seduta PUBBLICA e di PROSECUZIONE, nelle persone dei Signori:

N.	Cognome e Nome	Pres.	Ass.	N.	Cognome e Nome	Pres.	Ass.
1	ALAGNA GIUSEPPA	X		7	FRANCAVIGLIA PASQUA	X	
2	MESSINA GIUSEPPE	X		8	SPEZIO ANGELA		X
3	SCIORTINO GIUSEPPE	X		9	RENDA MARIA		X
4	VIZZI GIUSEPPE		X	10	CAMMALLERI PAOLO ENZO		X
5	SALVAGGIO NINETTA	X		11	PIRO PIETRO		X
6	MILIZIANO ALESSANDRO MARIA	X		12	GIUFFRIDA GIUSEPPE		X
					<b>Numero Pres./Ass.</b>	<b>6</b>	<b>6</b>

La seduta è pubblica.

Assume la Presidenza l'Ins. **Giuseppa Alagna**, nella sua qualità di Presidente del Consiglio Comunale.

E' presente il Sindaco Arch. **Santo Borsellino**.

Partecipa alla seduta, ai sensi dell'art.97, comma 4, lett.a), del d.lgs. 18 agosto 2000, n.267, il Segretario Generale, **Dott. Domenico Tuttolomondo**.

Partecipa, altresì, alla seduta, ai sensi dell'art.20, comma 3, della l.r. 26 agosto 1992, n.7 e successive modifiche ed integrazioni, l'Ass.re Vice Sindaco **Gianluca Marsala**.

Il Presidente nomina scrutatori i seguenti Consiglieri: Messina G., Francaviglia P. e Salvaggio N..

Sono presenti, altresì, il Responsabile dell'Area Tecnica Ing. Francesco Campisi, la Responsabile dell'Area Servizi Sociali Ins. Maria Cucciarrè e il Vice Comandante P.M. Campisi Antonino.

### **IL PRESIDENTE C.C.**

- Vista la proposta di deliberazione avente per oggetto: *“Area Interna Sicani. Approvazione convenzione quadro per la gestione in forma associata di servizi e funzioni comunali”*, munita dei relativi pareri favorevoli, invita i Consiglieri presenti ad adottare le proprie determinazioni in merito e, preliminarmente invita a relazionare sul punto iscritto all'o.d.g. il Responsabile dell'Area Tecnica, Ing. Francesco Campisi, il quale illustra e dà formale lettura della proposta di deliberazione.
- Il Presidente del Consiglio Comunale, Ins. Giuseppa Alagna, dopo l'intervento del Responsabile dell'Area Tecnica, invita i Consiglieri Comunali presenti ad adottare le proprie determinazioni in merito.
- Dato atto che, nessuno dei Consiglieri Comunali presenti chiede di parlare, in quanto si dichiarano favorevoli ad approvare il punto iscritto all'o.d.g., mette ai voti la proposta di deliberazione.
- La votazione espressa in forma palese e per alzata di mano dà il seguente risultato: Consiglieri Comunali presenti n.6 su numero 12 Consiglieri Comunali assegnati ed in carica; voti a favore n.6 (unanimità).

Per quanto sopra,

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

#### **DELIBERA**

- Di approvare in tutte le sue parti l'allegata proposta di deliberazione, avente ad oggetto: *“Area Interna Sicani. Approvazione convenzione quadro per la gestione in forma associata di servizi e funzioni comunali”*, che si allega al presente provvedimento, per farne parte integrante e sostanziale.
- Quindi, su richiesta del Consigliere Comunale Giuseppe Sciortino, il Presidente del C.C., Ins. Giuseppa Alagna, pone in votazione la proposta di immediata eseguibilità della deliberazione.

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

- Con voti favorevoli ed unanimi, espressi per alzata di mano ed accertati dal Presidente del C.C. con l'ausilio degli scrutatori in precedenza nominati

#### **DELIBERA**

- **di dichiarare immediatamente eseguibile il presente provvedimento.**

Comune di  
**CATTOLICA ERACLEA**  
Libero Consorzio Comunale Di Agrigento

**IL SINDACO**

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE CONSIGLIO COMUNALE**

OGGETTO: AREA INTERNA SICANI. APPROVAZIONE CONVENZIONE QUADRO PER LA GESTIONE IN FORMA ASSOCIATA DI SERVIZI E FUNZIONI COMUNALI.

ORGANO COMPETENTE

	GIUNTA MUNICIPALE
X	CONSIGLIO COMUNALE

Cattolica Eraclea, li 02-05-2019

PROPONENTE  
Il Sindaco

*Sto Melluso*

## PROPOSTA DI DELIBERAZIONE CONSIGLIO COMUNALE

**Oggetto:** Area Interna Sicani. Approvazione convenzione quadro per la gestione in forma associata di servizi e funzioni comunali.

### PREMESSO CHE:

- con il Regolamento (UE) n. 1303 del 17.12.2013 il Parlamento e il Consiglio europeo hanno approvato le disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, abrogando il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio (UE);
- le modalità e destinazioni di impiego di tali fondi trovano definizione nell'accordo di Partenariato, un documento predisposto da ogni Stato membro ed approvato dalla Commissione europea, che "definisce la strategia e le priorità di tale Stato membro", nonché le modalità di impiego efficace ed efficiente dei fondi Strutturali e di Investimento Europei (SIE) al fine di perseguire la Strategia dell'Unione per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva;
- l'Accordo di Partenariato Italia 2014-2020, formalmente adottato dalla Commissione Europea con decisione del 29.10.2014, prevede - al punto 3.1.6 - un approccio integrato volto ad affrontare le sfide demografiche delle Regioni o a rispondere a esigenze specifiche di aree geografiche caratterizzate da gravi e permanenti svantaggi naturali o demografici;
- nello specifico, detto Accordo di Partenariato ha elaborato una Strategia Nazionale per le Aree Interne per contrastare e invertire il fenomeno dello spopolamento nei Comuni classificati come "aree interne". Detta Strategia stabilisce che i Comuni "costituiscono l'unità di base del processo di decisione politica e in forma di aggregazione di comuni contigui, sistemi locali intercomunali, sono partner privilegiati per la definizione della strategia di sviluppo d'area e per la realizzazione dei progetti di sviluppo";
- la Regione Siciliana con deliberazione di Giunta Regionale n. 162 del 22 giugno 2015, avente ad oggetto: "Programmazione 2014/2020 – Strategia Nazionale Aree Interne (SNAI)", ha, tra l'altro, individuato le aree interne oggetto degli interventi previsti dalla Strategia, tra cui l'area definita Al Sicani di cui fanno parte i seguenti Comuni: Alessandria della Rocca, Bivona, Burgio, Calamonaci, Cattolica Eraclea, Cianciana, Lucca Sicula, Montallegro, Ribera, San Biagio Platani, Santo Stefano Quisquina, Villafranca Sicula;

- i Comuni dell'AI Sicani hanno stipulato in data 23/03/2016, ai sensi dell'art. 30 del TUEL d.lgs.267/2000, una Convenzione contenente le Linee Guida per la gestione associata di funzioni e servizi secondo il percorso dettato dal metodo SNAI;
- la predetta Convenzione individua nel Comune di Bivona il Comune Capofila dell'AI Sicani e l'Assemblea dei Sindaci quale organo di massima centralità e di coordinamento dell'AI;
- secondo le linee dell'Accordo di partenariato i Comuni di ogni area-progetto devono realizzare forme appropriate di gestione associata di funzioni (fondamentali) e servizi (nelle forme previste dall'ordinamento: convenzione, unioni o fusioni) che siano "funzionali al raggiungimento dei risultati di lungo periodo degli interventi collegati alla strategia e tali da allineare pienamente la loro azione ordinaria con i progetti di sviluppo locale finanziati";
- la gestione in forma associata di funzioni (fondamentali) e di servizi, in particolare, è assunta dall'Accordo di programma quale pre-requisito essenziale della strategia di sviluppo in quanto segnala l'esistenza di un assetto continuativo ed efficiente per l'erogazione dei suddetti servizi (ambiti ottimali), nonché un livello più appropriato di esercizio delle funzioni fondamentali;
- la gestione associata, inoltre, è considerata sintomo dell'esistenza di quella maggiore capacità di progettazione e attuazione di un'azione collettiva di sviluppo locale, nel senso richiesto dalla strategia nazionale per le "aree interne". Attraverso tale strumento, quindi, i comuni che partecipano a tale strategia dovranno provare di essere in grado di guardare oltre i propri confini, attraverso la gestione associata dei servizi;
- l'art. 30 del D.lgs. 267/2000 - TUEL - recante "Convenzioni", dispone che: "1. Al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, gli Enti Locali possono stipulare tra loro apposite Convenzioni. 2. Le Convenzioni devono stabilire i fini, la durata, le forme di consultazione degli Enti contraenti, i loro rapporti finanziari e i reciproci obblighi e garanzie. 3. Per la gestione a tempo determinato di uno specifico servizio o per la realizzazione di un'opera lo Stato e la Regione, nelle materie di propria competenza, possono prevedere forme di Convenzione obbligatoria fra Enti Locali, previa statuizione di un disciplinare-tipo. 4. Le Convenzioni di cui al presente articolo possono prevedere anche la costituzione di uffici comuni che operano con personale distaccato dagli Enti partecipanti, ai quali affidare l'esercizio delle funzioni pubbliche in luogo degli Enti partecipanti all'accordo, ovvero la delega di funzioni da parte degli Enti partecipanti all'accordo a favore di uno di essi, che opera in luogo e per conto degli Enti deleganti";
- i Comuni dell'Area Interna Sicani hanno avviato il processo di definizione della Strategia; la Commissione Interdipartimentale di Valutazione ha approvato in data 7 novembre 2017 il Preliminare di Strategia";

- la Strategia per le Aree Interne prevede una prima serie di azioni, costituenti le pre-condizioni per l'adeguamento dei "servizi essenziali di cittadinanza", quali Scuola, Sanità e Mobilità ed una seconda classe di azioni, con "Progetti di sviluppo locale" in materia di:
  - *Tutela del territorio e comunità locali;*
  - *Valorizzazione delle risorse naturali, culturali e del turismo sostenibile;*
  - *Sistemi agro – alimentari e sviluppo locale;*
  - *Risparmio energetico e filiere locali di energia rinnovabile;*
  - *Saper fare e artigianato.*

**TENUTO CONTO** che, nell'ambito della Strategia per le Aree Interne, le Regioni gestiscono i Programmi Operativi Regionali e i Programmi di Sviluppo Rurale, mentre i Comuni costituiscono l'unità di base del processo di decisione politica e in forma di aggregazione di comuni contigui (sistemi locali intercomunali), rappresentano la base istituzionale per la produzione dei servizi programmati e per la realizzazione dei progetti di sviluppo;

#### **CONSIDERATO CHE**

- a seguito del decentramento amministrativo avviato con la Legge n. 59/97 è in atto un processo di aggregazione tra gli Enti Locali, promosso dallo Stato e dalla Regione al fine di incentivare la gestione associata di funzioni e servizi;
- il Decreto Legislativo n. 112/98 ha disposto che le Regioni individuano livelli ottimali di esercizio delle funzioni amministrative in forma associata, favorendo processi di aggregazione dei Comuni di minore dimensione demografica;
- l'art. 13 del D.lgs. 267/2000 - TUEL attribuisce ai Comuni tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale;

**VISTE** le disposizioni di cui all'art. 14, commi da 25 a 31-quater del decreto legge n. 78/2010, convertito nella legge n. 122/2010, come successivamente modificato e integrato dall'art. 19 del decreto legge n. 95/2012, convertito nella legge n. 135/2012 nonché dalla legge n.56/2014 e s.m.i, in merito alla gestione associata delle funzioni fondamentali per i Comuni aventi popolazione fino a 5.000 abitanti, ovvero 3.000 abitanti se appartenenti a Comunità montane;

#### **VISTI** in particolare:

- l'articolo 14, comma 27, del citato decreto legge n. 78/2010 e s.m.i., che definisce le funzioni fondamentali dei Comuni;
- il comma 28 dell'art. 14 sopra richiamato, che stabilisce che i comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti, ovvero fino a 3.000 abitanti se appartengono o sono appartenuti a comunità montane, esercitano le funzioni fondamentali in forma associata, mediante unione di comuni o convenzione;

**VISTO** l'art. 30 del decreto legislativo 18.08.2000, n. 267;

## **VISTE**

la L.R. 15 marzo 1963, n. 16;

la L.R. 6 marzo 1986, n. 9;

la L.R. 16 dicembre 2008, n. 22;

**VISTO** il Testo coordinato delle leggi regionali relative all'ordinamento degli enti locali per la Regione Siciliana, pubblicato sulla GURS n. 20 del 09/05/2008 – Supplemento ordinario, in particolare l'art. 381 "Convenzioni Art. 24, legge n. 142/1990 recepito con modifiche dall'art. 1, comma 1, lett. e), della legge regionale n. 48/1991 (art. 6, legge n. 265/1999)" che testualmente recita:

*1. Al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, i comuni e le province possono stipulare tra loro apposite convenzioni.*

*2. Le convenzioni devono stabilire i fini, la durata, le forme di consultazione degli enti contraenti, i loro rapporti finanziari ed i reciproci obblighi e garanzie.*

*3. Per la gestione a tempo determinato di uno specifico servizio o per la realizzazione di un'opera lo Stato e la regione, nelle materie di propria competenza, possono prevedere forme di convenzione obbligatoria fra i comuni e le province, previa statuizione di un disciplinare-tipo.*

*3-bis. Le convenzioni di cui al presente articolo possono prevedere anche la costituzione di uffici comuni, che operano con personale distaccato dagli enti partecipanti, ai quali affidare l'esercizio delle funzioni pubbliche in luogo degli enti partecipanti all'accordo, ovvero la delega di funzioni da parte degli enti partecipanti all'accordo a favore di uno di essi, che opera in luogo e per conto degli enti deleganti.*

*4. L'individuazione degli enti obbligati e la statuizione del disciplinare tipo sono stabilite con decreto del Presidente della Regione, su proposta dell'Assessore competente per le materie oggetto della convenzione.*

*5. Restano salve le disposizioni delle leggi regionali 6 marzo 1986, n. 9 e 9 maggio 1986, n. 22, e successive modifiche ed integrazioni.*

## **RILEVATO CHE**

- l'Assemblea dei Sindaci dell'Al Sicani, nella seduta del 5 febbraio 2018, ha prioritariamente individuato tre ambiti di intervento su cui sperimentare l'associazione delle funzioni per lo sviluppo della strategia:
  - Funzione di protezione civile;
  - SIA (Servizio Informatico Associato), per la gestione dei Servizi Informatici e Telematici;
  - Servizio per la promozione turistica.
- la gestione associata delle predette funzioni e servizi è tesa ad un effettivo miglioramento dei servizi erogati e ad una ottimizzazione delle risorse economiche, finanziarie, umane e strumentali dei Comuni dell'Al Sicani;
- l'obiettivo che i Comuni sottoscrittori si propongono è quello della razionalizzazione dei servizi associati, al fine di accrescere quantità e qualità dei servizi e delle funzioni gestite in forma associata in relazione ad esigenze di efficienza ed efficacia, oltre che di economicità e di razionalizzazione della spesa pubblica, di incrementare il grado di specializzazione e di professionalità del personale, di produzione di servizi aggiuntivi, altrimenti non attivabili, di ottimizzazione delle risorse produttive, di valorizzare il senso di appartenenza delle municipalità, anche in relazione alla funzione di presidio del territorio, in armonia con i principi sanciti dalle leggi in materia di enti locali;

**PRESO ATTO** che i comuni dell'Al Sicani: Alessandria della Rocca, Bivona, Burgio, Calamonaci, Cattolica Eraclea, Cianciana, Lucca Sicula, Montallegro, Ribera, San Biagio Platani, Santo Stefano Quisquina, Villafranca Sicula, hanno optato per la stipula di una Convenzione quadro, di approvazione consiliare, che definisce i termini complessivi della gestione associata volta a produrre l'unicità di conduzione e la razionalizzazione delle procedure per il raggiungimento del risparmio strutturale di spesa, rimandando a successivi Protocolli operativi, di approvazione giuntalesca, per la disciplina attuativa e di dettaglio della gestione di ogni singolo Servizio;

Che è, pertanto, necessario regolare i rapporti interni ai Comuni dell'Al Sicani, attraverso regole di autorganizzazione amministrativa, nel rispetto delle norme giuridiche positive;

**RITENUTO**, pertanto, di ridefinire l'assetto organizzativo complessivo e funzionale dell'aggregazione Al Sicani alla luce dei servizi e delle funzioni da gestire in convenzione;

**VISTO** l'allegato schema di convenzione quadro per la gestione in associazione delle funzioni fondamentali approvato dall'Assemblea dei Sindaci dell'Al Sicani nella seduta del 16 marzo 2018, che, composta da sedici articoli e da n. 3 allegati: Funzione di protezione civile (Allegato 1); SIA (Servizio Informatico Associato) per la gestione dei



Servizi Informatici e Telematici (Allegato 2); Servizio per la promozione turistica (Allegato 3), costituisce parte integrante della presente proposta di deliberazione;

### PROPONE

**DI APPROVARE**, per le motivazioni esposte in premessa, lo schema di convenzione quadro, ai sensi dell'art. 30 del decreto legislativo 18.08.2000, n. 267 e dell'art. 381 del Testo coordinato delle leggi regionali relative all'ordinamento degli enti locali per la Regione Siciliana, pubblicato sulla GURS n. 20 del 09/05/2008 – Supplemento ordinario, per la gestione in forma associata delle seguenti funzioni:

- Funzione di protezione civile;
- SIA (Servizio Informatico Associato), per la gestione dei Servizi Informatici e Telematici;
- Servizio per la promozione turistica;

tra i Comuni dell'Area Interna Sicani: Alessandria della Rocca, Bivona, Burgio, Calamonaci, Cattolica Eraclea, Cianciana, Lucca Sicula, Montallegro, Ribera, San Biagio Platani, Santo Stefano Quisquina, Villafranca Sicula;

**DI CONFERIRE** mandato al Sindaco, quale rappresentante legale del Comune, per la sottoscrizione della convenzione;

**DI DARE ATTO** che la presente convenzione sostituisce tutti gli atti precedentemente sottoscritti attinenti al medesimo oggetto.

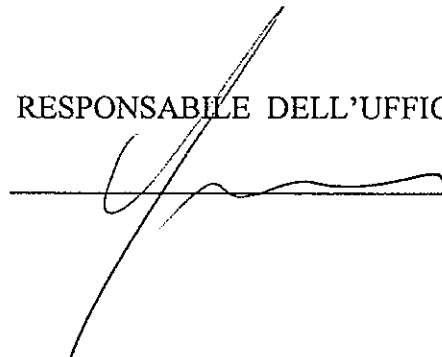
Addi, 02-05-2018

Il Sindaco

Sto Milano

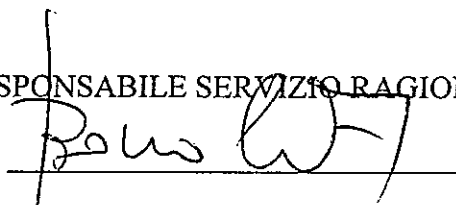
Ai sensi dell'art. 12 della L.R. 23 dicembre 2000 n. 30, si esprime PARERE FAVOREVOLE  
in ordine alla regolarità tecnica

IL RESPONSABILE DELL'UFFICIO

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'C' followed by a horizontal line and a wavy tail, positioned above a solid horizontal line.

In ordine alla regolarità contabile, si esprime PARERE FAVOREVOLE

IL RESPONSABILE SERVIZIO RAGIONERIA

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Polo' followed by a stylized 'W' or similar character, positioned above a solid horizontal line.

Ai sensi dell'art. 151 comma 4 del D.lgs 18/08/2000 n. 267, si attesta la copertura finanziaria  
della spesa prevista, giusto impegno n. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_

IL RESPONSABILE SERVIZIO RAGIONERIA

---

Il presente verbale, salva l'ulteriore lettura ed approvazione, ai sensi e per gli effetti dell'art.186 dell'O.R.EE.LL. approvato con l.r. 15 marzo1963, n.16 e successive modifiche ed integrazioni, viene sottoscritto come segue:

**F.to IL PRESIDENTE**  
Ins. Giuseppa Alagna

**F.to IL CONSIGLIERE ANZIANO**  
Dott. Giuseppe Messina

**F.to IL SEGRETARIO GENERALE**  
Dott. Domenico Tuttolomondo

---

Atto pubblicato sul sito del Comune in data \_\_\_\_\_ entro giorni \_\_\_\_\_ dall'emanazione art.6 l.r. 11/2015.

### **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

(Art.11 L.R. 3.12.1991, n.44)

Il sottoscritto **Segretario comunale**, giusta attestazione del Messo comunale,

### **C E R T I F I C A**

che copia della presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi a partire dal \_\_\_\_\_ e che durante la pubblicazione non sono stati prodotti opposizioni o reclami.

**GLI ALLEGATI ALL'ORIGINALE DELLA PRESENTE SI TROVANO DEPOSITATI PRESSO L'UFF. SEGRETERIA E POTRANNO ESSERE CONSULTATI, FERMO RESTANDO IL RISPETTO DELLE NORME SULLA PRIVACY, PREVIO CONTATTO CON I RESPONSABILI – TEL.0922846906.**

Cattolica Eraclea, li \_\_\_\_\_  
**IL MESSO COMUNALE**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

---

### **ESECUTIVITA' DELL'ATTO**

(art.12, commi 1 e 2, l.r. 3 dicembre 1991, n.44)

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

### **A T T E S T A**

Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il **12/05/2018**;

- perché dichiarata immediatamente esecutiva (art. 12, comma 2);  
 decorsi 10 giorni dalla data della pubblicazione (art. 12, comma 1).

Cattolica Eraclea, li \_\_\_\_\_

**IL SEGRETARIO GENERALE**

---

La presente è copia conforme all'originale.

Cattolica Eraclea, li \_\_\_\_\_

**IL FUNZIONARIO DELEGATO**